

PROV.DIR.GESTIONE DEL TERRITORIO

OGGETTO SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMPRESO FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA ED ADEGUAMENTO E EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MEDIANTE PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART.183 C.15 D.LGS. 50/2016 - CIG: 8102347C40 - CUP: H31C19000250004 - DICHIARAZIONE DI EFFICACIA DELL' AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA	La presente determinazione è stata inserita nel registro generale delle determinazioni al n. 169 in data 12-10-20
--	--

Copia dell'allegata determinazione è stata pubblicata in data odierna all'albo pretorio per dieci (10) giorni consecutivi ed è **ESECUTIVA**:

- ☐ dalla data di apposizione del visto del responsabile del servizio finanziario riportato in calce alla stessa ai sensi dell'art. 151 comma 4 D.Lgs 267/2000;
- ☐ Dalla data della sua adozione, non ricorrendo gli estremi per l'apposizione del visto del responsabile del servizio finanziario ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.
- Rufina ,

F.to *IL RESPONSABILE*
Pinzani Pilade

**IL RESPONSABILE AREA
GESTIONE DEL TERRITORIO**

OGGETTO: SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMPRESO FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA ED ADEGUAMENTO E EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MEDIANTE PROJECT FINANCING AI SENSI DELL'ART.183 C.15 D.LGS. 50/2016 - CIG: 8102347C40 - CUP: H31C19000250004 - DICHIARAZIONE DI EFFICACIA DELL' AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

Visti gli articoli 28,29 e 30 del Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi, in attuazione degli artt. 107 e 109 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 75 dello Statuto Comunale, attribuiscono alle figure apicali preposte alla direzione delle Aree la competenza all'adozione degli atti relativi alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa nelle materie di competenza dell'Area;

Visto il Decreto del Sindaco n. 26 del 30.08.2019 e n. 38 del 12.12.2019 con il quale il Funzionario Geom. Pilade Pinzani è stato nominato Responsabile Apicale della presente Area.

Visto il Decreto del Sindaco n. 26 del 30.08.2019 e n. 38 del 12.12.2019 con il quale il Funzionario Geom. Pilade Pinzani è stato nominato Responsabile Apicale della presente Area.

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 21.12.2019 con la quale è stato approvato il Bilancio Pluriennale anno 2020/2022;

Vista la Delibera della Giunta Comunale n. 1 del 02.01.2020, con la quale si autorizza i Responsabili alla gestione ordinaria nelle more di approvazione del PEG anno 2020;

Preso atto che in data 23.10.2018 prot.12602 il costituendo RTI composto da ENEL SOLE srl società con socio unico soggetta a direzione e coordinamento di ENEL spa, con sede legale in Roma via Tor di Quinto 45-47 P.IVA 05999811002 (mandataria capogruppo) e PROTEK srl con sede legale in Pontassieve via P.Nenni 22 frazione Sieci, p.IVA 03443120484, (mandante), ha proposto la propria candidatura quale promotore per l'affidamento della "concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione comprensivo di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficientamento energetico", ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016;

Rilevato che il servizio, nella sua attuazione complessiva, aggiunge, alla manutenzione programmata, la ottimizzazione dei processi di erogazione dell'energia attraverso una notevole riduzione del fabbisogno energetico di nuovi impianti, ottenendo il risultato della contrazione dei consumi e della spesa per la sostituzione delle parti obsolete dei singoli impianti di illuminazione pubblica;

Preso atto che per la tipologia di servizio come sopra proposta, la Consip S.p.A. promotrice dei progetti cosiddetti "Servizi Luce", non comprende tutte le tipologie di servizio offerte dal citato proponente, con limitazioni circa la possibilità di investimenti da parte dello stesso proponente, rilevando pertanto la convenienza ad utilizzare l'iniziativa di Partenariato Pubblico Privato (PPP) in cui il concessionario propone un adeguamento e messa in sicurezza di tutto l'impianto di pubblica illuminazione, assumendosi il rischio economico/operativo della prestazione, e quindi più confacente alle esigenze dell'amministrazione;

Ritenuto che in relazione agli interventi realizzati mediante finanza di progetto:

- l'art. 183, comma 15, del codice prevede espressamente che le proposte devono contenere un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, un Piano Economico Finanziario (PEF) asseverato, nonché la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;
- l'art. 181, comma 3 del Codice richiede un'adeguata analisi della domanda e dell'offerta, della sostenibilità economico-finanziaria e economico sociale dell'operazione, la natura e la intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, anche utilizzando tecniche di valutazione mediante strumenti di comparazione per verificare la convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 28.02.2019 con la quale:

COMUNE DI RUFINA

Provincia di Firenze

- si ritiene attuabile la proposta di Project Financing presentata dal RTI ENEL SOLE e Soc. PROTEK, come sopra descritta, in quanto consona alla programmazione di azioni finalizzate al risparmio energetico, al risparmio sulla manutenzione ordinaria e su quella straordinaria dell'impianto nonché alla messa in sicurezza di tutto il sistema della pubblica illuminazione;
- si dichiarava di pubblico interesse la proposta di P.F. così come proposta dal costituendo RTI;
- si dava mandato per l'inserimento della proposta di Project Financing negli atti di programmazione economica e finanziaria delle opere pubbliche;
- si dava mandato al responsabile della competente area, di procedere all'espletamento di tutte le attività necessarie per la definizione delle procedure previste dalla normativa di riferimento;
- di demandava a ulteriore deliberazione l'eventuale approvazione della proposta di Project Financing presentata dall'RTI ENEL SOLE e Soc. PROTEK;

Preso atto che con Delibera del Consiglio Comunale n. 9 del 05.03.2019, la proposta di Project Financing è stata inserita all'interno del Piano Triennale delle Opere Pubbliche del Comune di Rufina 2019-2021 così come previsto dal comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. 50/2016;

Vista la Delibera della Giunta Comunale n. 152 del 29.08.2019 con la quale è stato approvato il Progetto di Fattibilità tecnico Economica relativo al Project Financing per la concessione del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione del Comune di Rufina;

Rilevato altresì, con specifico riferimento ai profili di ordine contabile della procedura oggetto del presente provvedimento, che:

- da un punto di vista generale le operazioni di partnership tra pubblico e privato sono disciplinate dall'art. 3, comma 1, lett. eee), del D.Lgs. n. 50/2016, che, nel fornire una definizione del "contratto di partenariato pubblico privato", lo qualifica come "il contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto con il quale una o più stazioni appaltanti conferiscono a uno o più operatori economici per un periodo determinato in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, un complesso di attività consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della fornitura di un servizio connesso all'utilizzo dell'opera stessa, con assunzione di rischio secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore. Fatti salvi gli obblighi di comunicazione previsti dall'articolo 44, comma 1-bis, del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2008, n. 31, si applicano i contenuti delle decisioni Eurostat";
- in linea con il Sistema Europeo dei Conti "SEC 95", Eurostat ha in proposito stabilito che i beni oggetto delle operazioni di partenariato non devono essere registrati nei conti delle pubbliche amministrazioni, ai fini del calcolo dell'indebitamento netto e del debito, solo se sussista un sostanziale trasferimento di rischio dalla parte pubblica alla parte privata, cioè nel caso in cui si verifichino contemporaneamente le seguenti due condizioni:
- il soggetto privato assume il rischio di costruzione;
- il soggetto privato assume almeno uno dei due rischi: di disponibilità o di domanda (i criteri sono stati successivamente chiariti in sede di elaborazione della terza versione del SEC 95 sul disavanzo e sul debito pubblico, pubblicata nell'ottobre del 2010);
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac), con proprio Comunicato del Presidente del 14 settembre 2016, avente ad oggetto "Indicazioni operative anche alla luce del nuovo codice degli appalti e concessioni (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) per l'affidamento del cd. "servizio luce" e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni, compreso l'efficientamento e l'adeguamento degli impianti di illuminazione pubblica", ha ribadito, proprio in relazione all'affidamento, in finanza di progetto, del servizio di illuminazione pubblica, che "le Stazioni appaltanti devono porre la massima attenzione nella redazione degli atti di gara e negli atti contrattuali affinché si versi in una effettiva operazione di partenariato (Project Financing), prevedendo che il canone di "disponibilità" sia retributivo della effettiva funzionalità del servizio e non dovuto in caso di totale disservizio (cfr. comma 4 dell'art. 180 del D.Lgs. 50/2016) ovvero sottoposto a penali automatiche che implicino un rischio operativo "rilevante e/o significativo";
- in particolare, va segnalato che, a fronte degli interventi di efficientamento energetico, messa a norma e riqualificazione degli impianti oggetto della concessione, che il concessionario è tenuto ad eseguire mediante il ricorso a risorse proprie, è negozialmente previsto che alla scadenza del contratto gli impianti di illuminazione pubblica dovranno essere riconsegnati gratuitamente al Comune, in buono stato di conservazione, efficienza e funzionamento, fatto salvo il normale deperimento derivante dall'uso e dalla vetustà, restando inteso che gli interventi realizzati dal durante il periodo di affidamento devono ritenersi totalmente ammortizzati durante lo stesso periodo, a prescindere dal momento della relativa esecuzione;

COMUNE DI RUFINA

Provincia di Firenze

- conclusivamente, è possibile affermare che in capo al concessionario vengano di fatto allocati, oltre al rischio di costruzione e al rischio di disponibilità, anche il "rischio di gestione", il "rischio di manutenzione", il "rischio di finanziamento" (per come sopra definiti), nonché il "rischio che un evento imprevedibile ed incontrollabile da parte di tutti i soggetti coinvolti nel progetto, comporti un aumento dei costi o addirittura l'impossibilità di acquistare il servizio o di erogarlo";

Considerato che per la realizzazione degli obiettivi e delle attività in oggetto si rende necessario adottare il presente provvedimento;

Considerato che il presente servizio è inderogabile e di assoluta necessità per garantire l'incolumità e la sicurezza della collettività;

Tenuto conto che, a seguito di una serie di valutazioni legali, tecniche ed economiche effettuate sulla proposta di *project financing* presentata e dichiarata di pubblico interesse dall'Amministrazione Comunale, con Delibera G.M. 152/2019 il valore massimo del servizio dedotto in affidamento, per l'intera durata dello stesso;

Richiamata la Determinazione del Responsabile Area gestione del territorio n. 180 del 15/11/2019, con la quale veniva approvata la procedura aperta svolta in modalità telematica per l'affidamento della concessione per lo svolgimento del "SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMPRESO FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA ED ADEGUAMENTO E EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MEDIANTE PROJECT FINANCING" ai sensi dell'art. 183 c. 15 del D.Lgs 50/2016, il cui valore massimo, per l'intera durata dell'affidamento stesso (pari a 18 anni) risulta essere pari ad Euro 2.772.000 (Euro duemilionesettecentosettantaduemila/00) IVA esclusa;

Preso atto:

- che il Comune di Rufina fa parte dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve, che ha costituito quale centrale di committenza per gli enti aderenti, il Centro Unico Appalti (C.U.A.), che opera per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi o la conclusione di accordi quadro di lavori, forniture o servizi;
- che nella sopra citata determinazione n. 180 del 15.12.2019 si dava atto che la procedura di selezione per l'affidamento in oggetto sarebbe stata svolta dal Centro Unico Appalti dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve;
- che nella determinazione a contrattare si stabiliva altresì di procedere all'affidamento del servizio in oggetto con indicazione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, mediante valutazione della componente tecnica ed economica delle diverse proposte, valutate nel rispetto di quanto stabilito dal disciplinare di gara (con attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti in favore dell'offerta tecnica, e di 30 punti all'offerta economica);
- che nella determinazione a contrarre si stabiliva che si sarebbe proceduto all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che fosse stata ritenuta congrua e conveniente
- che il valore massimo, per l'intera durata dell'affidamento stesso (pari a diciotto anni), risulta essere pari ad Euro 2.772.000 (Euro duemilionesettecentosettantaduemila/00) IVA esclusa e che il canone annuo di concessione posto a base di gara è fissato in Euro 154.000,00

Precisato che:

- l'estratto del bando di gara era stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale numero 139, del 27/11/2019 - V^a Serie Speciale Contratti Pubblici su un quotidiano a diffusione nazionale (Il Giornale) e su un quotidiano a diffusione locale (La Notizia), sul profilo del committente per le gare telematiche e sul sito dell'Osservatorio Regionale SITAT;
- il termine per la presentazione delle offerte scadeva alle ore 09:00 del giorno 27.01.2020;
- con Determinazione del Responsabile Area Gestione del Territorio n. 71 del 04/03/2020, veniva nominato i componenti per la commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 ;

Vista la Determina del Responsabile Area Gestione del Territorio n. 98 del 15.06.2020, con la quale veniva approvato i Verbali di gara, predisposti dal centro Unico Appalti dell'UCVV, e aggiudicato in via provvisoria il "SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMPRESO FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA ED ADEGUAMENTO E EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MEDIANTE PROJECT FINANCING" all'RTI ENEL SOLE srl e Soc. PROTEK srl, con sede in via Flaminia 970 – 00100 Roma, P.IVA e CF: 02322600541 – 05999811002, che sulla base dell'offerta ha ottenuto un punteggio complessivo di 88,67 (di cui 58,67 punteggio tecnico e 30 punti punteggio economico, per un ribasso offerto del 14,50% sull'importo soggetto a ribasso d'asta, pari ad un importo del canone annuo di concessione ribassato di Euro 131.670,00 IVA esclusa;

COMUNE DI RUFINA

Provincia di Firenze

Verificata positivamente, da parte del RUP la congruità complessiva dell'offerta in merito ai costi della manodopera di cui all'art. 97 comma 51 e 6;

Vista la comunicazione del Responsabile del C.U.A, Centro Unico Appalti dell'Unione dei Comuni Valdarno e Valdisieve, prot. 10597 del 07/10/2020, depositata agli atti dell'U.T.C., relativamente ai controlli svolti all'RTI ENEL SOLE srl e Soc. PROTEK srl, relativamente a:

- Certificati del casellario Giudiziale;
- Attestazione di inesistenza procedure fallimentari;
- Attestazione di regolarità fiscale;
- Verifiche annotazioni ANAC e casellario - SOA;
- DURC;
- Visura on-line dell'iscrizione delle società alla CCIAA;
- Certificati di sussistenza dei requisiti di capacità economica
- antimafia ai sensi dell'art. 91 del D.L. 159/2011

e la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, tenendo conto che la certificazione antimafia della ditta PROTEK s.r.l., non è stata ancora definitivamente acquisita, viene applicato quanto previsto dall'art. 3, comma 1 del D.L. 76 del 16/07/2020, e cioè "...qualora il rilascio della documentazione non sia immediatamente conseguente alla consultazione della banca dati di cui all'art 96 del D.Lgs 159/2011, ricorre sempre il caso d'urgenza, si procede ai sensi dell'art. 92 c. 3 del D.Lgs. 159/2011;

Preso atto che verrà inserita nel contratto la seguente clausola derivante dalla verifica antimafia:

"Il contratto è soggetto a clausula risolutiva laddove dovesse pervenire comunicazione negativa in merito alla comunicazione o informativa antimafia, riferita alla Ditta ProteK s.r.l., ai sensi del D.Leg. 159/2011, così che in tale ipotesi l'affidamento sarà revocato ed all'appaltatore spetterà unicamente il compenso per le prestazioni erogate"

Ritenuto di dover procedere a rendere efficace l'aggiudicazione definitiva della procedura di cui sopra;

Visto l'art. 147-bis, comma 1, del Testo Unico degli Enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazione nella legge 7 dicembre 2012, n. 213, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente attraverso apposito parere da parte di ogni responsabile di servizio;

Dato atto che:

- il CIG che identifica il presente affidamento è il n. 8102347C40;
- il CUP assegnato al progetto è il n. H31C19000250004;
- il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui alla Legge 190/2012;

Visti:

- l'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016
- l'art.107 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- il regolamento comunale di Contabilità;
- il Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali"

DETERMINA

1. Dichiarare efficace l'aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs 50/2016 per le motivazioni di cui in premessa, il "SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMPRESO FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA ED ADEGUAMENTO E EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MEDIANTE PROJECT FINANCING", all'R.T.I. ENEL SOLE srl e Soc. PROTEK srl, con sede in via Flaminia 970 – 00100 Roma, P.IVA e CF: 02322600541 – 05999811002, che sulla base dell'offerta ha ottenuto un punteggio complessivo di 88,67 (di cui 58,67 punteggio tecnico e 30 punti punteggio economico, per un ribasso offerto del 14,50% sull'importo soggetto a ribasso d'asta, pari ad un importo del canone annuo di concessione ribassato di Euro 131.670,00 IVA esclusa per un importo complessivo della concessione per anni 18 (diciotto) pari ad Euro 2.370.060,00 oltre ad IVA 22% pari ad Euro 521.413,20 per un importo complessivo di Euro 2.891.473,20 .
2. Dare atto che:
 - il termine dilatorio per la stipulazione del contratto, previsto dall'articolo 32, comma 9, del D.Lgs 50/2016, trattandosi di affidamento effettuato ai sensi dell'ex art. 36 c.2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016;

COMUNE DI RUFINA

Provincia di Firenze

- ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2015 che:
 - a) tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33;
 - b) al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, sono stati altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
 - c) nella stessa sezione saranno pubblicati anche i resoconti della gestione finanziaria del contratto al termine della sua esecuzione;
 - d) i medesimi atti di cui al comma 1, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 53, del D.Lgs 50/2016 sono, altresì, pubblicati sulla piattaforma digitale SITAT SA (sistemi informatizzati regionali, di cui al comma 4 dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016).
- 3. Dare atto che l'importo complessivo della concessione di cui trattasi per anni 18 (diciotto) pari ad Euro 2.891.473,20 IVA 22% compresa, trova copertura, per ogni annualità della stessa pari ad Euro 160.637,40, ai seguenti Capitoli:
 - Per Euro 145.637,40 al Capitolo 4601 "AFFIDAMENTO SERVIZIO PER ENERGIA ELETTRICA PER L' ILLUMINAZIONE PUBBLICA" inserito nella Missione 10, Programma 5 titolo 1;
 - Per Euro 15.000,00 al Capitolo 4686 "AFFIDAMENTO SERVIZIO MANUTENZIONE IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA (CON DITTA ESTERNA) FINANZIATO CON FONDI CDS VEDI CAP. 650/E," inserito nella Missione 10, Programma 5 titolo 1.
- 4. Di provvedere alla sottoscrizione della Convenzione approvata con Determinazione n.180/2019 regolatrice dei rapporti tra l'amministrazione Comunale e l'R.T.I. ENEL SOLE srl e Soc. PROTEK srl, con sede in via Flaminia 970 – 00100 Roma, P.IVA e CF: 02322600541 – 05999811002, per il "SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE COMPRESO FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA ED ADEGUAMENTO E EFFICIENTAMENTO ENERGETICO MEDIANTE PROJECT FINANCING".
- 5. Di dare atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/16 e della Legge 241/90 il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e' il Geom. Pilade Pinzani in qualità di Responsabile Area Gestione del Territorio, mentre il Responsabile del procedimento di gara è il Dott. Francesco Cammilleri Responsabile del Centro Unico Appalti dell'Unione di Comuni Valdarno e Valdisieve.

F.to IL RESPONSABILE
Pinzani Pilade

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Visto: si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della presente determinazione ai sensi dell'art. 151 comma 4, del D.Lgs 267/00

Rufina, li 29-10-2020

IL RESPONSABILE
F.to LEPRI TIZIANO